

Índice de Bem-Estar Urbano (IBEU) em Maringá

Ana Lúcia Rodrigues e Lucília Amaral Fontanari

O INCT Observatório das Metrôpoles publicou recentemente o livro “Índice de Bem-estar Urbano – IBEU” com a finalidade de subsidiar a elaboração e implementação de políticas urbanas do Brasil para cumprir a função social da cidade conforme estabelecem o Estatuto da Cidade e os planos diretores municipais. O “IBEU” também tem como objetivo difundir a produção de conhecimento e informações para universidades, movimentos sociais, veículos de comunicação e sociedade civil de modo geral. O índice foi calculado para as 15 principais regiões metropolitanas que se constituem efetivamente como metrôpoles e possibilita um comparativo entre elas. Mas o estudo contemplou também outras áreas metropolitanas brasileiras como a Região Metropolitana de Maringá, para as quais foi construído o IBEU local que permite uma análise intrametropolitana das condições de vida urbana interna de cada uma delas.

O IBEU contém cinco dimensões: mobilidade urbana; condições ambientais urbanas; condições habitacionais urbanas; atendimentos de serviços coletivos urbanos; infraestrutura urbana. Cada uma dessas dimensões é constituída por um conjunto de indicadores, construídos a partir do censo demográfico do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) de 2010. O IBEU tem amplitude de variação entre zero e um. Ou seja, quanto mais próximo de um, melhor é o bem-estar urbano; quanto mais próximo de zero, pior é o bem-estar urbano.

Isso é muito importante, pois todas as regiões metropolitanas institucionalizadas carecem de informações para implementar mecanismos de governabilidade dos seus territórios, que se encontram órfãos de institucionalidade efetiva. Todavia, não bastam “boas intenções” para responder à problemática metropolitana e para construir políticas de enfrentamento aos problemas que afligem esta territorialidade. Por isso a importância desse instrumento de avaliação e formulação de políticas urbanas para o país, construído pelo Observatório das Metrôpoles, a partir de pressupostos que admitem a vida social profundamente dependente do substrato material e imaterial fornecido pela cidade e pelo seu papel na

manutenção da qualidade das relações sociais realizadas por meio da experiência da sociabilidade urbana. Porquanto é através do meio urbano que os indivíduos e os grupos sociais renovam a vivência de pertencimento a algo transcendente a sua existência imediata.

IBEU DOS MUNICÍPIOS METROPOLITANOS (RMM)

O IBEU Local é calculado especificamente para cada metrópole, permitindo avaliar as condições de vida urbana interna a cada uma delas e identificar os seus indicadores no território composto pelas áreas de ponderação do IBGE. Estas áreas foram construídas por meio de agregação dos setores censitários homogêneos. A Região Metropolitana de Maringá é constituída por 26 municípios e composta por 52 Áreas de Ponderação (APONDS). A maioria dos municípios da região maringaense (21) se constitui de apenas 01 área, pois apresenta uma população pequena e pouco heterogênea em termos de suas características socioeconômicas. Maringá tem seu território municipal desagregado em 20 APONDS, Sarandi em 5 APONDS e Paiçandu, Marialva e Mandaguari em 02 APONDS.

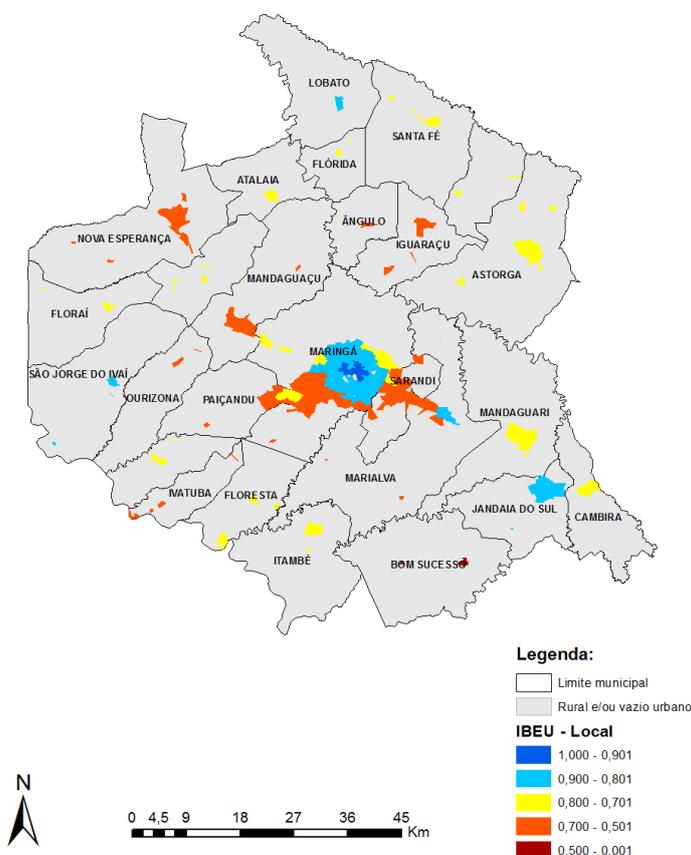
Na análise do IBEU local da RMM os resultados mostram que três áreas registram IBEU superior a 0,8, considerado um nível bom ou excelente de bem-estar urbano (0.901-1.000). No oposto da classificação uma área da RMM, referente ao município de Bom Sucesso, apresenta um índice de 0.349 com um nível de bem-estar urbano considerado ruim ou péssimo (0.000-0.500). Dentre as 52 áreas da região, 27 apresentam índice abaixo da média (0,748) do conjunto dos índices das áreas do território metropolitano (mapa e tabela).

O IBEU da região maringaense explicita uma profunda desigualdade entre os municípios e também intramunicipal variando de 0,349 (área que engloba a cidade de Bom Sucesso) que expressa um nível muito ruim de bem estar urbano até 0,911 que indica área com alto nível de bem estar (área central de Maringá).

No ranking do IBEU local da Região Metropolitana de Maringá as 5 áreas melhores posicionadas se localizam em Maringá e são as seguintes: Zona 1 - Vila Operária (0,911), Zona 7 (0,906), Vila Santo Antonio – Colombo (0,901),

Jardim Alvorada – Liberdade (0,897), Parque das Grevíleas – Jardim do Sol (0,894), todas localizadas no município de Maringá. As 5 últimas áreas posicionadas no ranking local são: Bom Sucesso (0,349), Sarandi - Parque Alvamar (0,513), região oeste de Paiçandu (0,542), Jardim Monterey-Condomínios (sul de Sarandi) (0,570) e centro-Jardim Universal (norte de Sarandi) (0,574).

**Índice de Bem-Estar Urbano (IBEU - Local)
Região Metropolitana de Maringá - 2010**



DIMENSÕES DO BEM-ESTAR URBANO

A dimensão **mobilidade urbana** refere-se ao tempo de deslocamento casa-trabalho. A área de Bom Sucesso apresenta o pior índice de mobilidade (0,011), seguido de Itambé (0,502) e da região oeste de Paiçandu (0,526). No extremo oposto às áreas que têm asseguradas as melhores condições de

mobilidade urbana são Zona 7-Maringá (0.979), Lobato (0.941) e Vila Morangueira (0,930).

Na dimensão **condições ambientais urbanas**, três indicadores são utilizados: arborização do entorno dos domicílios, esgoto a céu aberto no entorno dos domicílios e lixo acumulado no entorno dos domicílios. As áreas que apresentam as piores condições são: Bom Sucesso (0,128), centro-Jardim Universal, norte de Sarandi (0.477) e Parque Alvamar de Sarandi (0,477) e as que têm as melhores condições ambientais são duas áreas em Maringá, Vila Santo Antonio– Colombo e Zona 7 (1.000), seguidas por Doutor Camargo (0,998) e Floráí (0,996).

As **condições habitacionais** constituem uma significativa influência para o bem-estar urbano, composta pelos seguintes indicadores: aglomerado subnormal, densidade domiciliar, densidade morador/banheiro, material das paredes dos domicílios e espécie dos domicílios (casa, apartamento etc). Para esta dimensão, a área de mais baixa escala é maringaense, localizada na região compreendida pela entorno da Zona Industrial Sul e do Parque Tarumã (0,384), seguida por duas áreas de Sarandi, Jardim Monterey-Condomínios (sul de Sarandi) (0,434) e Parque Alvamar (0,528). Por outro lado, os melhores índices estão em Maringá nas áreas Zona 4-Horto-Iguacu (0,949) e Jardim Novo Horizonte-Porto Seguro (0,938) e em São Jorge do Ivaí (0,928).

Quanto à dimensão de **atendimento de serviços coletivos urbanos**, sua construção se deu a partir de quatro indicadores: atendimento adequado de água, atendimento adequado de esgoto, atendimento adequado de energia e coleta adequada de lixo. Conseqüentemente, eles expressam a situação dos serviços públicos essenciais para garantia de bem-estar urbano. Nesta dimensão, as áreas da região metropolitana com os mais baixos índices são: Zona Industrial Sul e Parque Tarumã (0,404), seguido de Cambira (0,423) e Marialva (0,453). Por outro lado, as áreas com os melhores resultados estão localizadas em Maringá: Jardim Imperial-Laranjeiras (0,972), Jardim Alvorada-Liberdade (0,971) e Parque das Grevíleas-Jardim do Sol (0,955).

Por fim, destaca-se que para a dimensão da **infraestrutura urbana**, os indicadores analisados foram: Iluminação pública, pavimentação, calçada, meio-fio/guia, bueiro ou boca de lobo, rampa para cadeirantes e logradouros. A

presença desses indicadores na infraestrutura da cidade significa uma qualidade muito melhor de vida para pessoas, pois tais serviços impactam diretamente nas condições de acessibilidade e saúde, por exemplo. Nesta dimensão, as áreas da região metropolitana com os mais baixos índices são: região oeste de Paiçandu (0,252), seguida de Parque Alvarum em Sarandi (0,333) e Jardim Monterey-Condomínios ao sul de Sarandi (0,338). As áreas com melhor IBEU-Infraestrutura são: de Maringá, Zona 1-Vila Operária (0,938), Jandaia do Sul (0,896) e Zona 7 em Maringá (0,888).

Os dados ora divulgados e as análises realizadas contribuem no debate em curso e subsidiam a urgente construção de governabilidade metropolitana para reverter o quadro que o IBEU revelou.

IBEU por Área de Ponderação e todas de pessoas e de domicílios da RMM - 2010

MUNICÍPIO-ÁREA DE PONDERAÇÃO	Total de Pessoas	Total de Domicílios	IBEU
Área 013- Maringá-Zona 1-Vila Operária	18.541	6.904	0,911
Área 009- Maringá-Zona 7	15.577	6.307	0,906
Área 014- Maringá-Vila Santo Antônio-Colombo	13.720	4.835	0,901
Área 019- Maringá-Jardim Alvorada-Liberdade	24.288	7.946	0,897
Área 002- Maringá-Parque das Grevileas-Jardim do	13.548	4.383	0,894
Área 001- Maringá-Jardim Imperial-Laranjeiras	13.330	4.252	0,887
Área 010- Maringá-Zona 2 - Santa Felicidade	20.636	6.728	0,886
Área 012- Maringá-Zona 4-Horto-Iguaçu	12.916	4.319	0,880
Área 015- Maringá-UEM - Alto da Boa Vista	15.596	5.539	0,872
Área 008- Maringá-Vila Moranguera-Condomínios Aerop	17.509	5.982	0,870
Área 016- Maringá-Jardim Real-Hortência-Rebouças	22.131	7.019	0,856
Área 020- Maringá-Jardim Diamante-Zona NO	27.137	8.689	0,849
Município de Jandaia do Sul	20.269	6.683	0,843
Área 005- Maringá-Jardim Novo Horizonte-Porto Seguro	13.056	4.851	0,834
Área 007- Maringá-Conjunto Porto Seguro-Itatiaia	19.385	6.075	0,834
Município de Lobato	4.401	1.454	0,832
Área 002- Mariaiva	17.944	5.748	0,816
Município de São Jorge do Ivaí	5.517	1.877	0,816
Área 017- Maringá-Zona 5-Santa Isabel-Ouro Cola	21.246	6.966	0,811
Área 004- Maringá-Jardim São Silvestre-Monte Her	13.906	4.396	0,811
Município de Florai	5.050	1.733	0,775
Município de Floresta	5.931	1.946	0,773
Município de Astorga	24.698	8.167	0,767
Município de Munhoz de Melo	3.672	1.205	0,755
Município de Santa Fé	10.432	3.342	0,751
Município de Doutor Camargo	5.828	2.017	0,744
Área 003- Maringá-Conjunto Requião-Guaiaupó	19.224	5.699	0,742
Área 018- Maringá-Zona Rural Noroeste-São Domingos	17.293	5.342	0,739
Município de Atalaia	3.913	1.301	0,737
Área 006- Maringá-Jd Licce-Haparica-Paulista	17.076	5.207	0,735
Área 004- Sarandi-Jd. Independencia	14.414	4.726	0,734
Município de Cambira	7.236	2.328	0,733
Município de Hambé	5.979	1.897	0,730
Área 002- Mandaguari	19.973	6.666	0,718
Município de Presidente Castelo Branco	4.784	1.490	0,717
Área 002 - Paçandu-Região Leste	22.783	7.089	0,713
Área 001- Mandaguari	12.685	4.161	0,707
Município de Flórida	2.543	823	0,702
Município de Iguaçu	3.982	1.269	0,680
Município de Ourizona	3.380	1.091	0,669
Área 003- Sarandi-Conj. Floresta-Esperança	13.623	4.267	0,668
Município de Mandaguaçu	19.781	6.175	0,665
Área 001- Nova Esperança	26.615	8.689	0,654
Área 001- Mariaiva	14.015	4.390	0,653
Município de Ivaatuba	3.010	1.308	0,630
Município de Ângulo	2.859	929	0,627
Área 011- Maringá-Zona Industrial Sul-Tarumã	20.962	7.196	0,617
Área 005- Sarandi-Centro-Jd Universal-NO	25.834	8.130	0,574
Área 002- Sarandi-Jd Monterey-Condomínios-Sul	14.999	4.536	0,570
Área 001- Paçandu-Região Oeste	13.153	4.149	0,542
Área 001- Sarandi-Pq Alvarar	13.977	4.380	0,513
Município de Bom Sucesso	6.561	2.120	0,349
TOTAL	716.918	234.721	

Fonte: Censo Demográfico - IBGE, 2010 - Elaborado pelo Observatório das Metrópoles